

# UNA HOJA DE RUTA PARA LA COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL: LA ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

Ignacio Molina de la Torre  
Director del Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico

II ENCUENTRO DE ECONOMÍA SENIOR  
*Hacia un nuevo modelo socioeconómico:  
Demografía, Tecnología e Innovación*

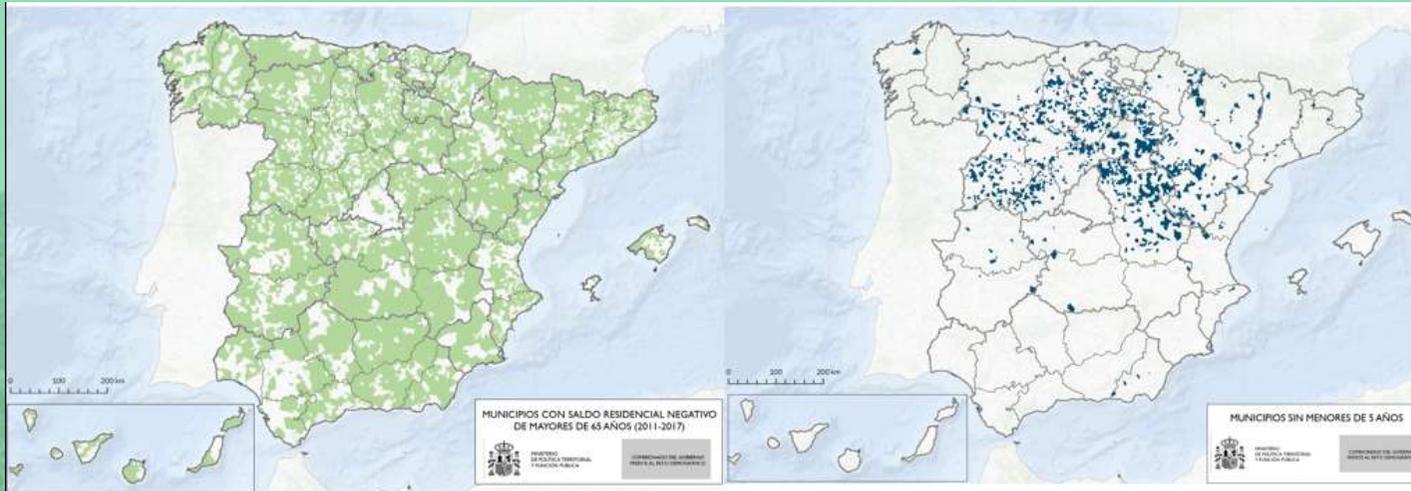
Madrid, 30 de octubre de 2019



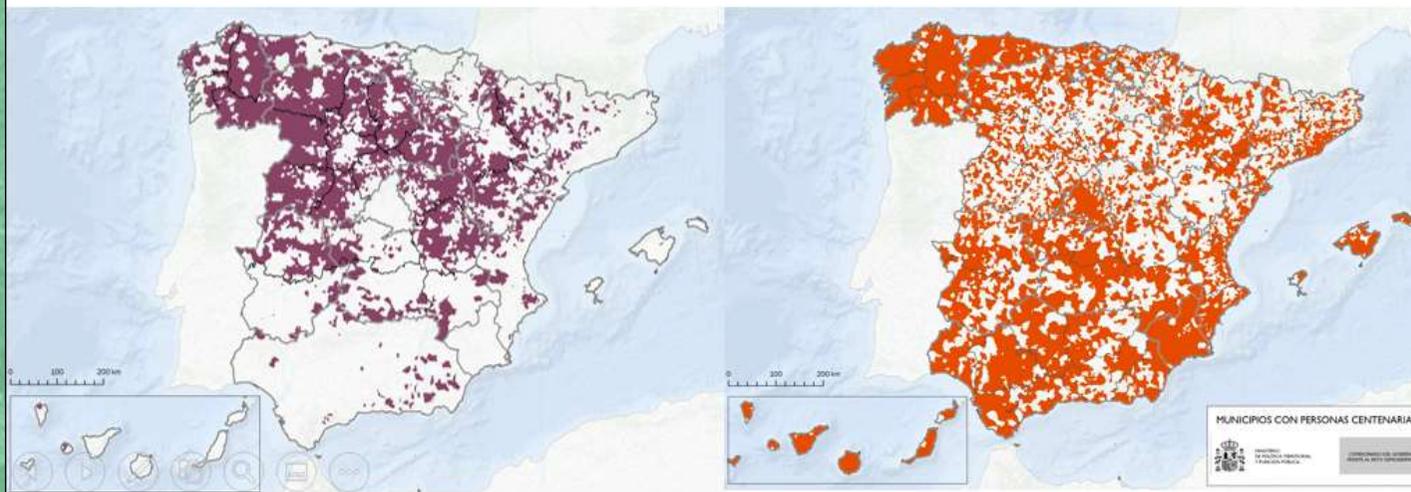
GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE POLÍTICA TERRITORIAL  
Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO  
FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO



## EL RETO DEMOGRÁFICO, UN PACTO ENTRE GENERACIONES



Segovia, 21 de noviembre de 2018  
I Encuentro de Economía Senior



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

# ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

## Directrices Generales



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA

Aprobación de las Directrices Generales de la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico  
Consejo de Ministros, 29 de marzo de 2019



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

## ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

Directrices Generales

El reto demográfico en la opinión pública, en la sociedad y en la acción política



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA

# LA AGENDA DEL CAMBIO

## HACIA UNA ECONOMÍA INCLUSIVA Y SOSTENIBLE

Los desarrollos sociodemográficos, el cambio climático, la revolución digital, los cambios tecnológicos y la globalización de los mercados plantean retos importantes para los próximos años en los ámbitos económico, social y político.

Estos mismos retos también ofrecen oportunidades para modernizar y abordar reformas estructurales que permitan aumentar el potencial de la economía española.



“Se trata de orientarse hacia la consecución de los objetivos de la **Agenda 2030** de las Naciones Unidas [...]”

En el caso español, los desafíos para lograr dichos objetivos giran fundamentalmente en torno a **cuatro** cuestiones: cambios sociodemográficos, cambio climático, revolución digital y **Estado del Bienestar**”

# PROGRAMA NACIONAL DE REFORMAS

## 2019

### 2.6.2. Reto demográfico: envejecimiento y despoblación

Para abordar las diferencias territoriales y los retos de la despoblación y el envejecimiento en algunos territorios, el Consejo de Ministros aprobó en su reunión de 29 de marzo de 2019 las Directrices generales de la Estrategia nacional frente al reto demográfico (CSR 2.3.10). Los objetivos básicos de la Estrategia son luchar contra la despoblación, afrontar el envejecimiento demográfico y corregir los efectos de la población flotante.

La Agenda del Cambio prevé también la apertura de “**Oficinas de despoblación**” en al menos 20 comarcas que requieran una intervención urgente, cuya función será acompañar a las personas o empresas que quieran instalarse en la zona, facilitándoles todos los contactos y la mediación en el proceso, e impulsar “Espacios de Innovación Rural”.

Se ha previsto también la **incorporación del impacto demográfico** en la elaboración de leyes, y de programas e inversiones públicas.



# INFORME SOBRE ESPAÑA 2019

## SEMESTRE EUROPEO 2019

### Objetivo estratégico 5

Una Europa más próxima a sus ciudadanos, que fomente el desarrollo integrado y sostenible de las zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales

La despoblación y el envejecimiento en zonas interiores conducen a una reducción de la calidad de los servicios básicos. Las islas se enfrentan a una presión mayor sobre sus ecosistemas, debida al desarrollo intensivo del turismo y las actividades conexas.



Por consiguiente, se han determinado necesidades de inversión prioritarias para fomentar el desarrollo local integrado en los ámbitos social, económico, cultural y medioambiental de las zonas interiores, las zonas afectadas por la despoblación y la baja densidad de población y las islas, en particular para:

- mejorar el acceso a los servicios básicos, la innovación y el desarrollo de las empresas, el refuerzo de la conectividad y la movilidad, las energías renovables, el suministro de agua, el tratamiento de aguas y la gestión de residuos;

## España (y Europa) ante el cambio demográfico

“Hoy, en cambio, nadie duda de que una vez más tenemos que luchar y movilizarnos por Europa. El mundo entero se enfrenta a perturbadoras turbulencias que también afectan a Europa.

Estamos hablando del cambio demográfico, de la globalización de la economía, de la vertiginosa digitalización del mundo laboral y, naturalmente, del cambio climático. Ninguno de estos metafenómenos es nuevo. Lo que sí es novedoso es que ahora los ciudadanos y ciudadanas de Europa, sea cual sea el país en que vivamos, los sentimos en primera persona y nos vemos directamente afectados”.

Ursula von der Leyen

*Discurso de apertura en la sesión plenaria del Parlamento Europeo  
Candidata a la presidencia de la Comisión Europea*

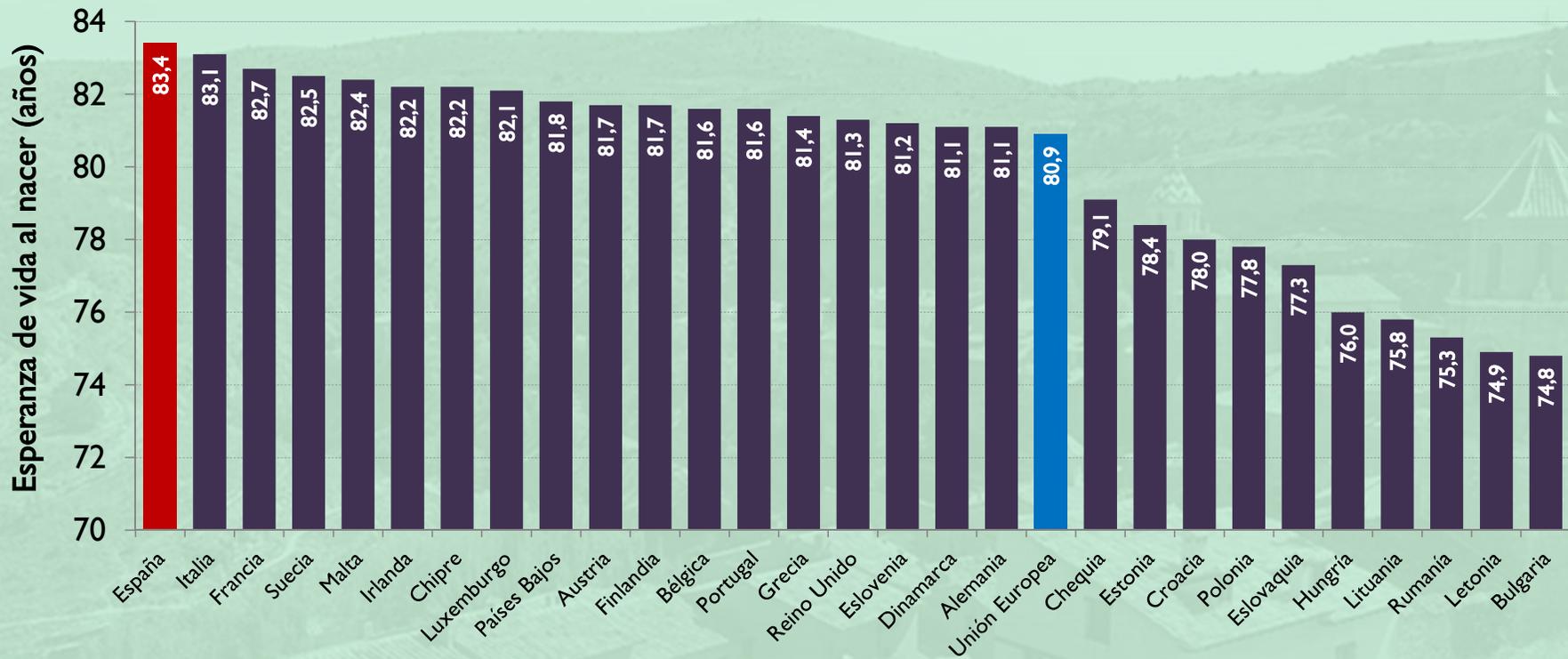
ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE  
AL RETO DEMOGRÁFICO  
Directrices Generales

Entendiendo el reto demográfico  
de manera integral

## El reto demográfico es, a la vez:

- La concentración de la población en el territorio
- Un territorio cada vez más extensamente despoblado
- La dificultad de atender los fenómenos de sobrepoblación, población flotante...
- Una población cada vez más longeva
- La masculinización de la mayor parte de nuestro territorio
- La dificultad para alcanzar la fecundidad deseada
- El papel de las migraciones en las próximas décadas

## La longevidad en España, un éxito de país

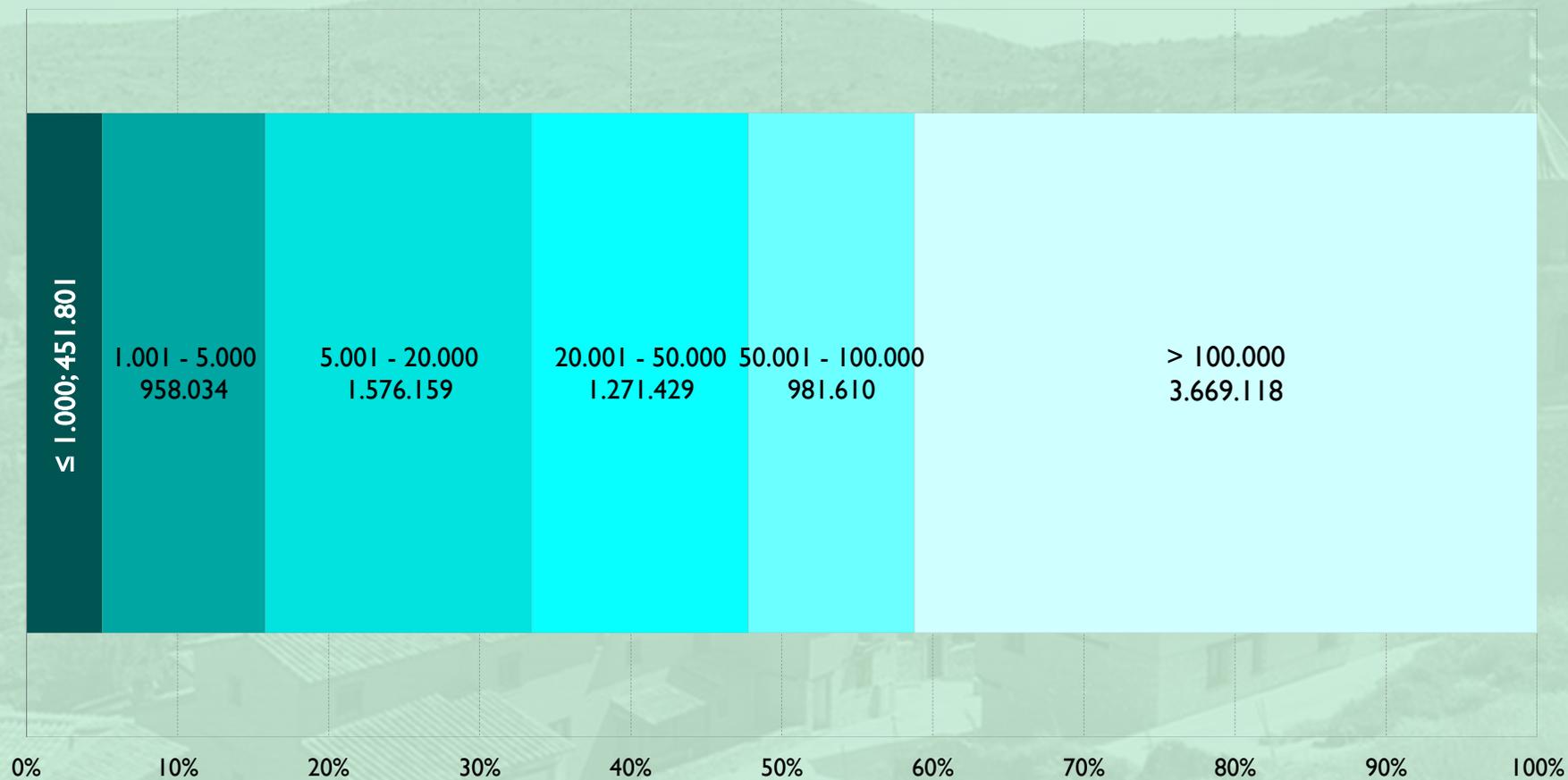


El progresivo envejecimiento es, en buena medida, un éxito de país, de nuestro Estado de Bienestar, que nos sitúa a la cabeza de la esperanza de vida en la Unión Europea (83,4 años), y en el tercer puesto mundial, después de Japón y Suiza.

En España, ya hay más de 9 millones de personas mayores de 65 años, casi el 20% de nuestra población.

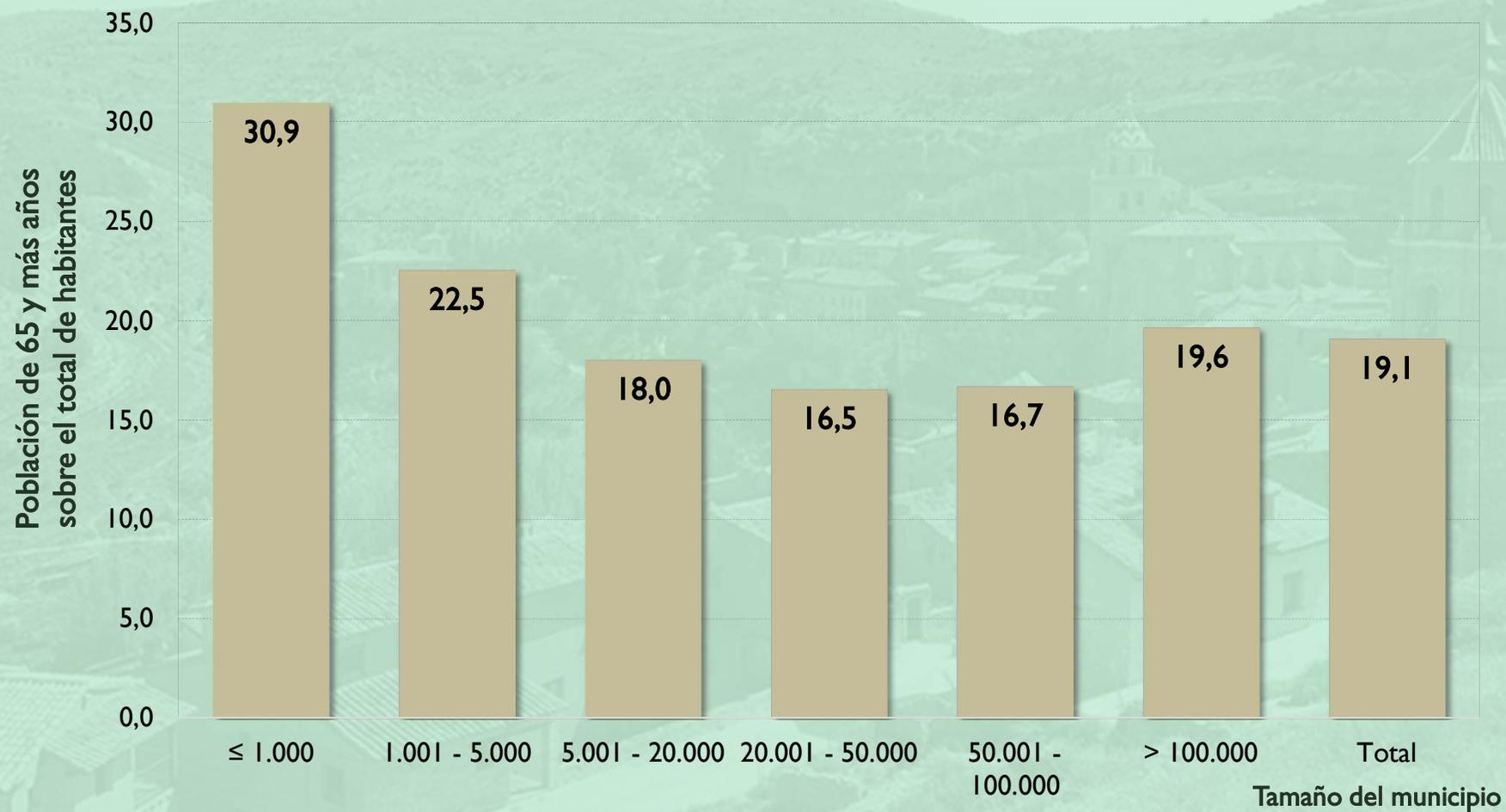
2,8 millones ya han superado los 80 años, y tenemos 16.387 personas centenarias, repartidos por más de 3.000 municipios, muestra de la calidad de nuestro sistema público en el territorio.

## El reto demográfico: poner a los mayores en el centro de las políticas, vivan donde vivan

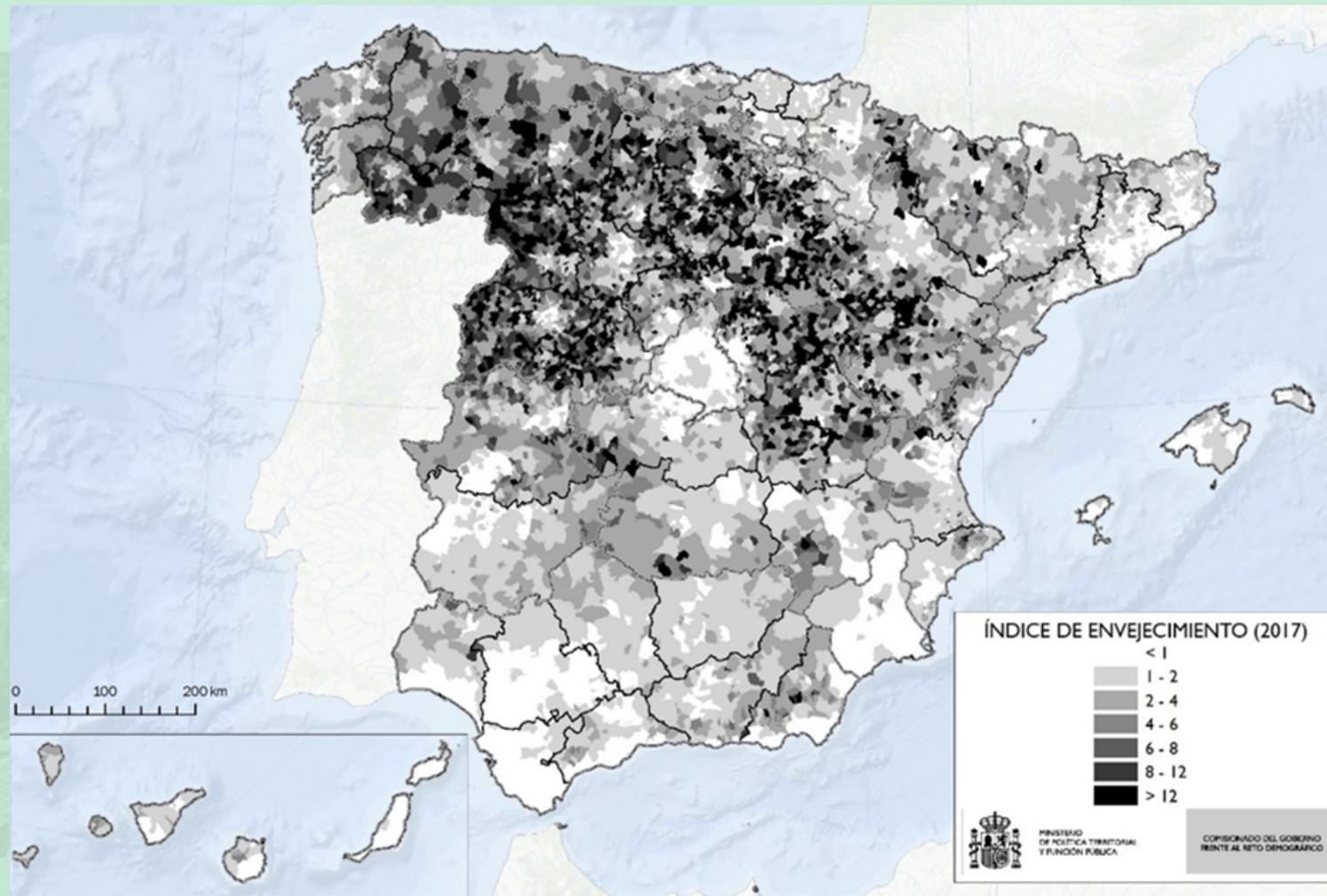


Población de 65 y más años según tamaño del municipio

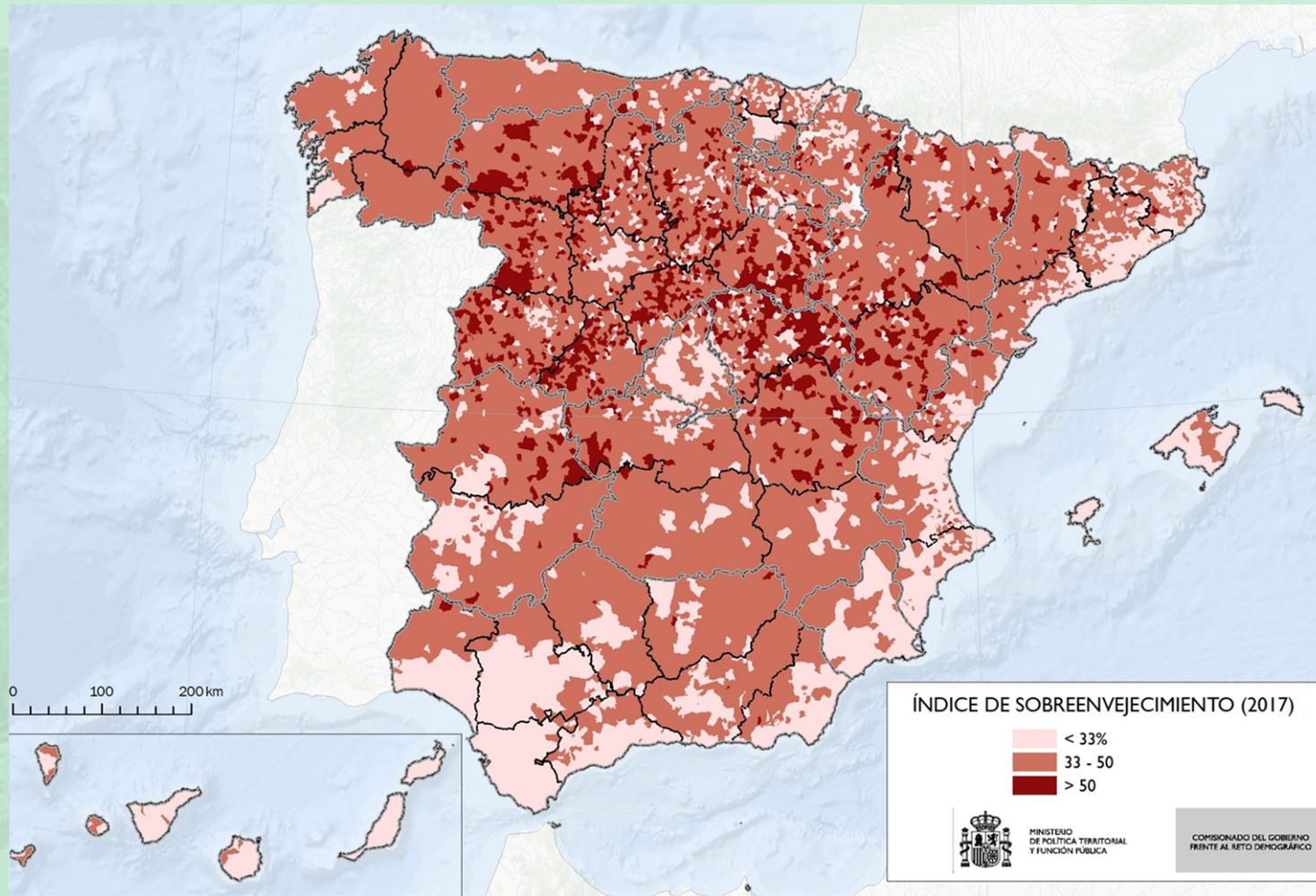
## El reto demográfico: poner a los mayores en el centro de las políticas, vivan donde vivan



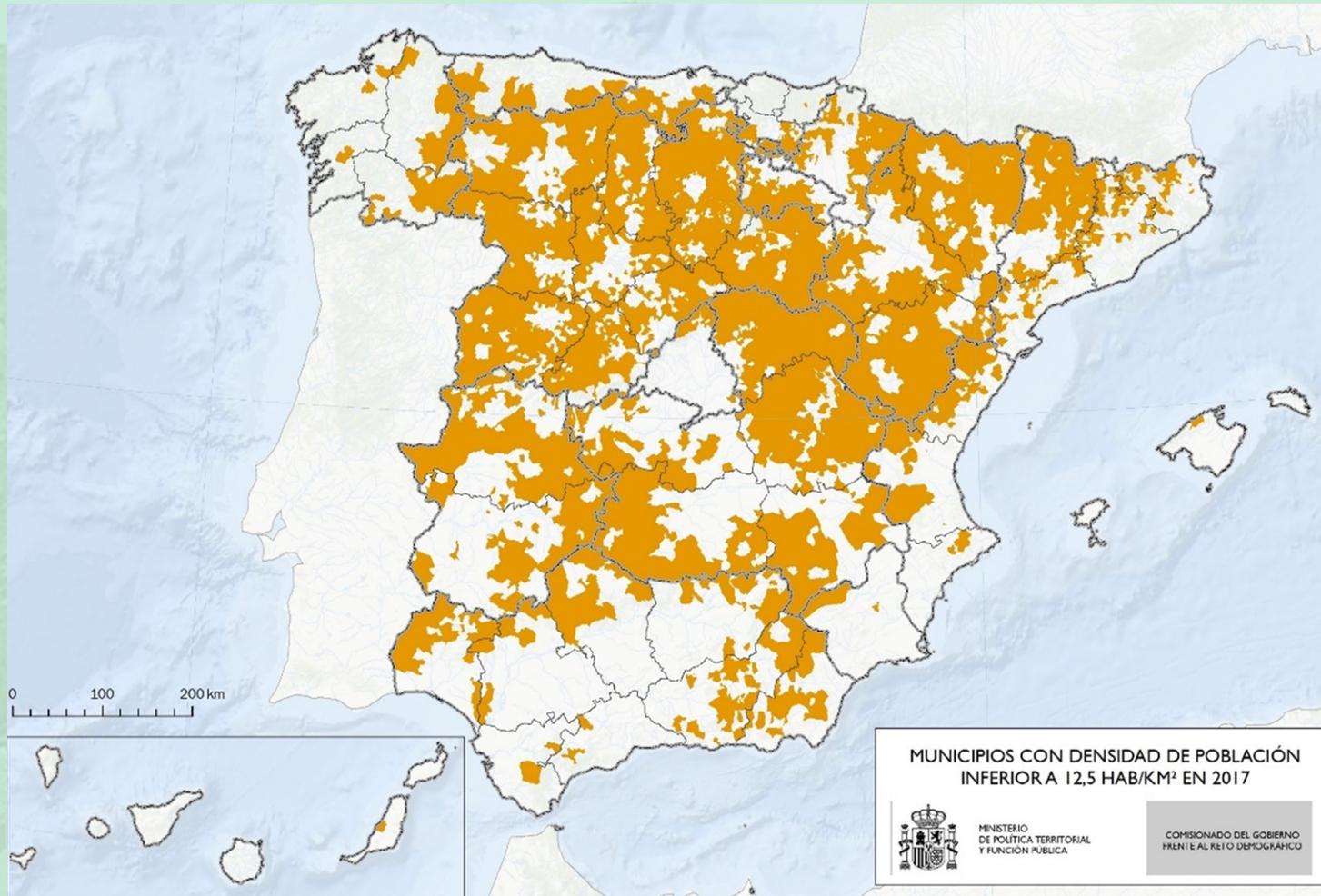
## El reto demográfico: poner a los mayores en el centro de las políticas, vivan donde vivan



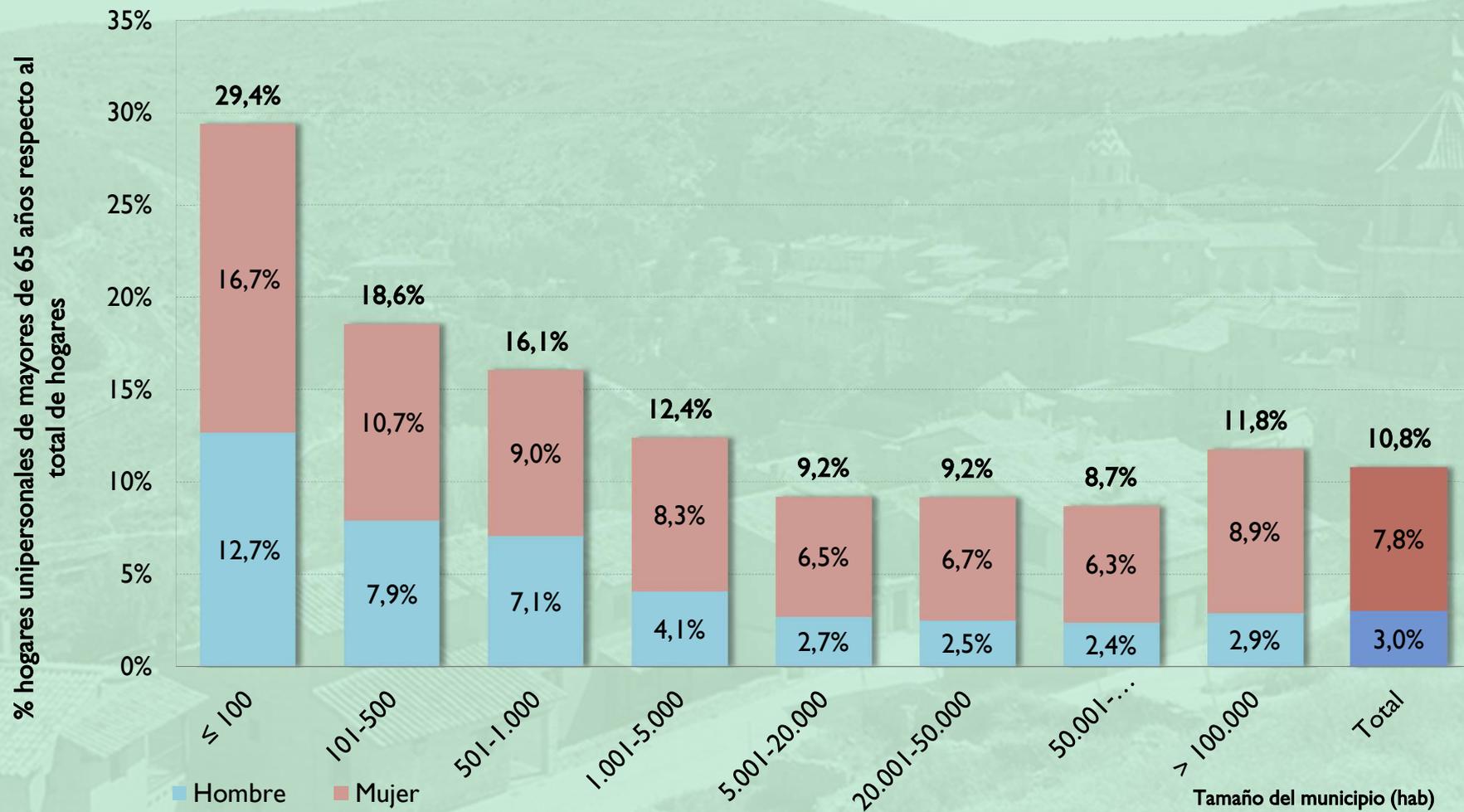
## El reto demográfico: poner a los mayores en el centro de las políticas, vivan donde vivan



## El reto demográfico: poner a los mayores en el centro de las políticas, vivan donde vivan



## El reto demográfico: poner a los mayores en el centro de las políticas, vivan donde vivan



## El reto demográfico: poner a los mayores en el centro de las políticas, vivan donde vivan



## El reto demográfico: poner a los mayores en el centro de las políticas, vivan donde vivan



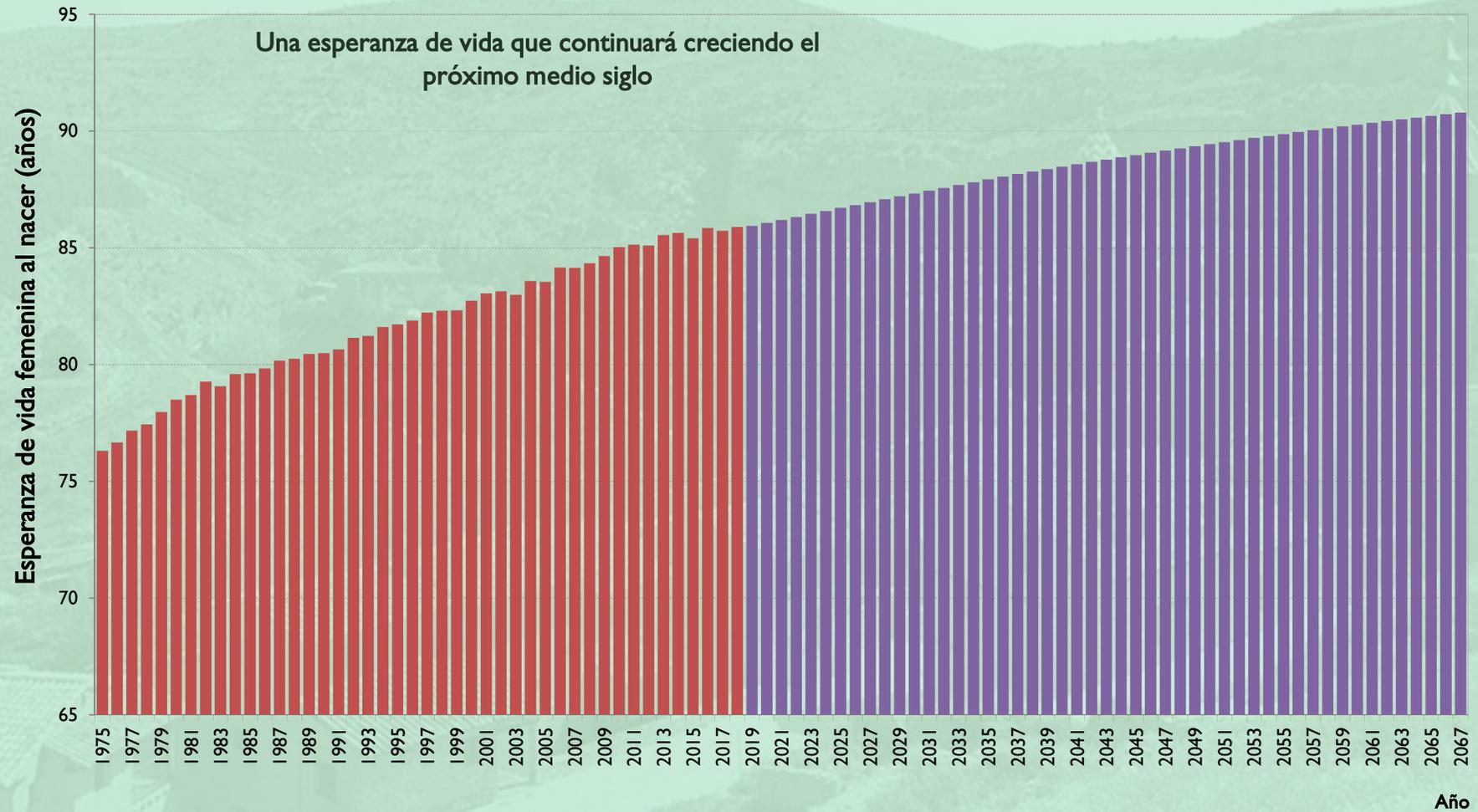
## El reto demográfico: poner a los mayores en el centro de las políticas, vivan donde vivan



## El reto demográfico: diseñar políticas para la longevidad de mañana

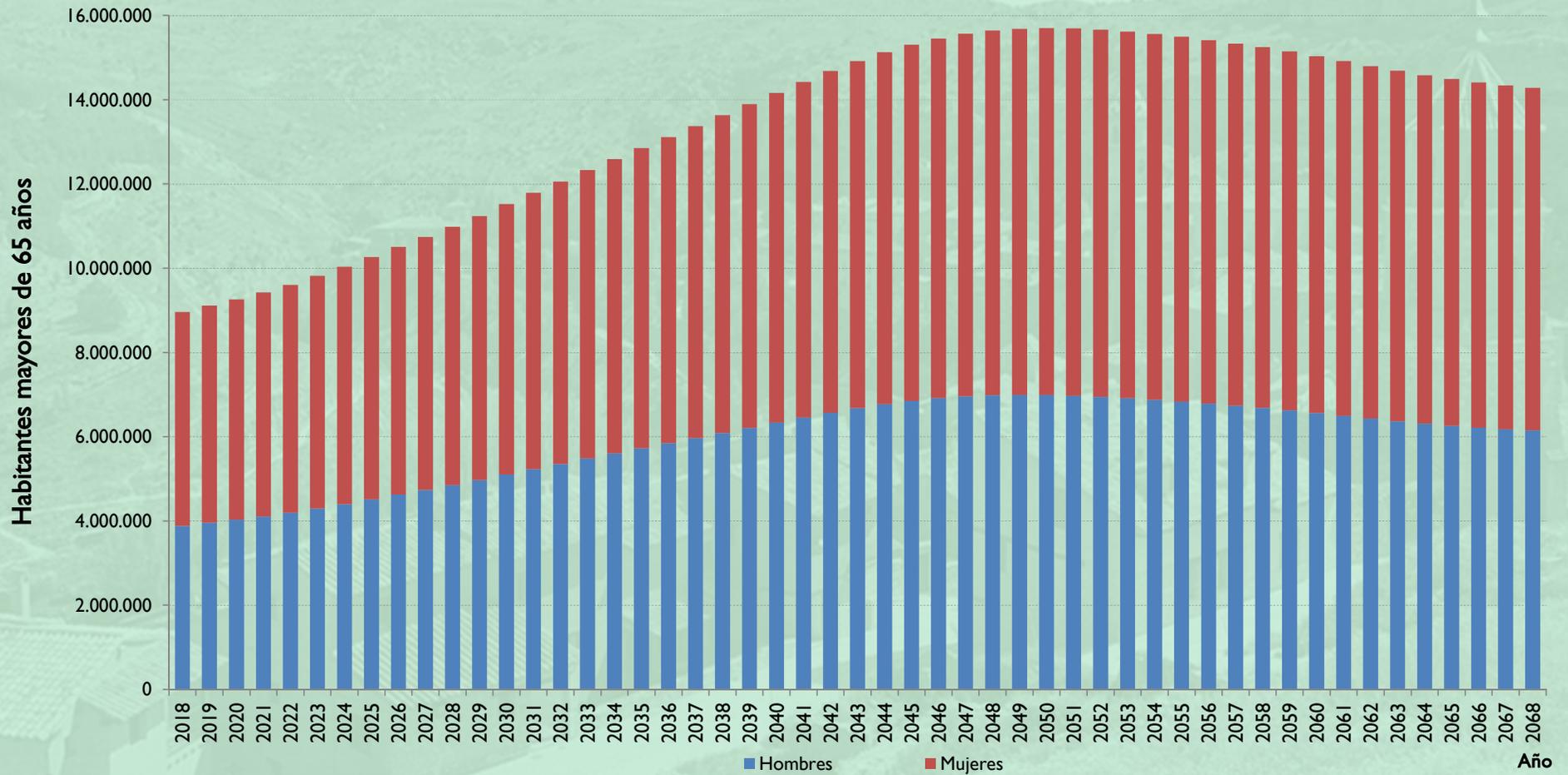


## El reto demográfico: diseñar políticas para la longevidad de mañana



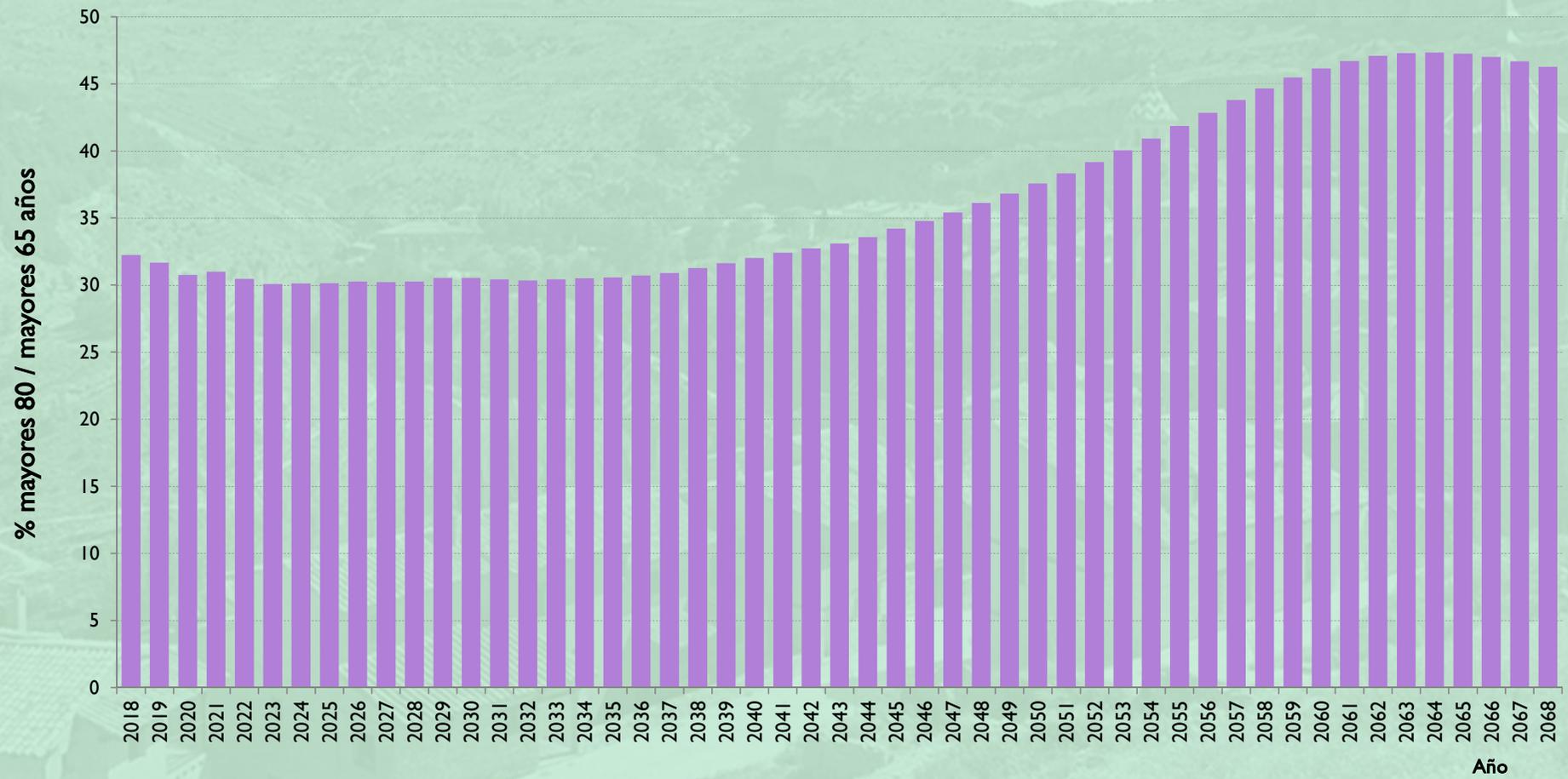
## El reto demográfico: diseñar políticas para la longevidad de mañana

Una población mayor cada vez más numerosa...

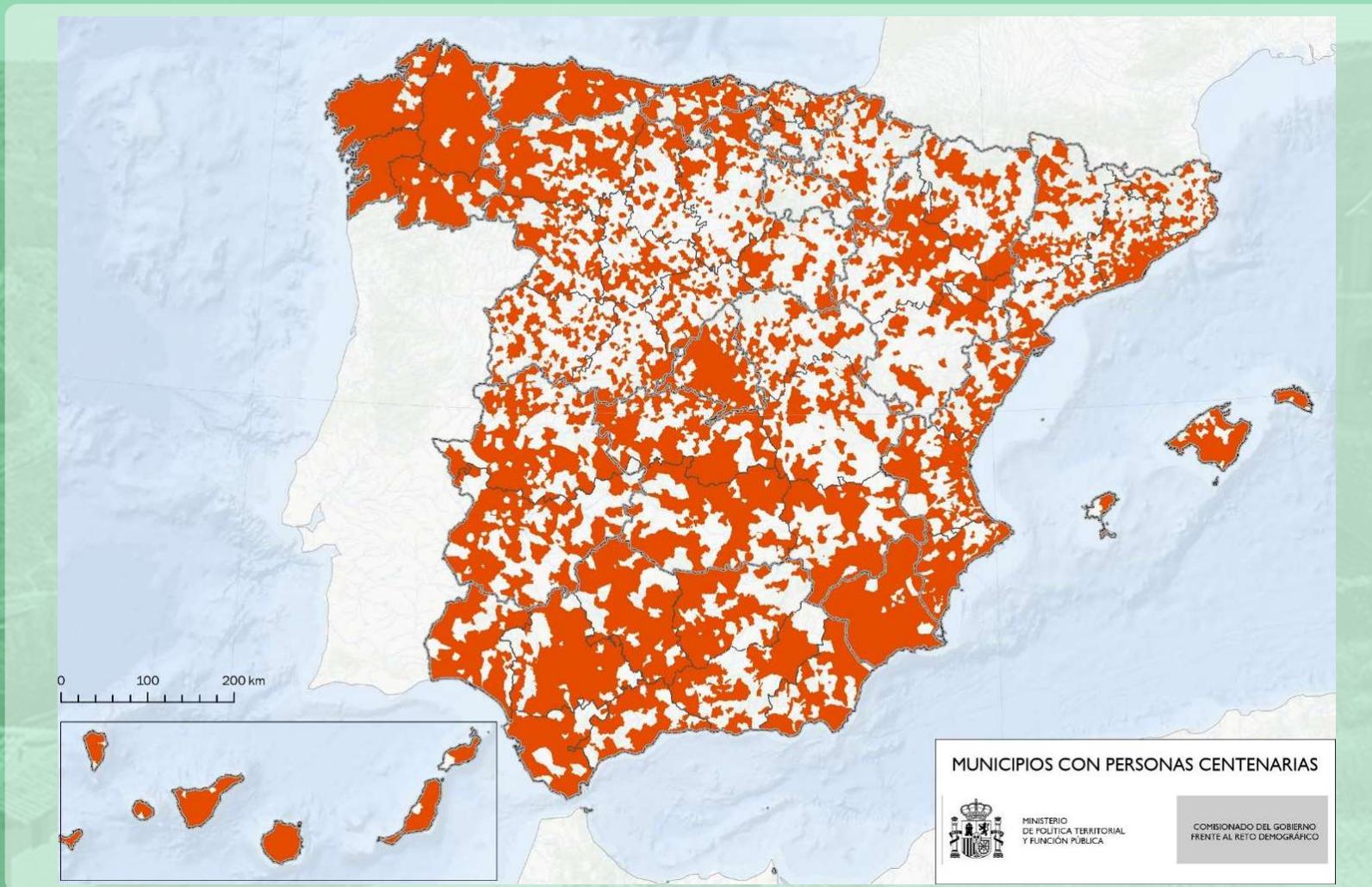


## El reto demográfico: diseñar políticas para la longevidad de mañana

...con un peso creciente de la población muy mayor

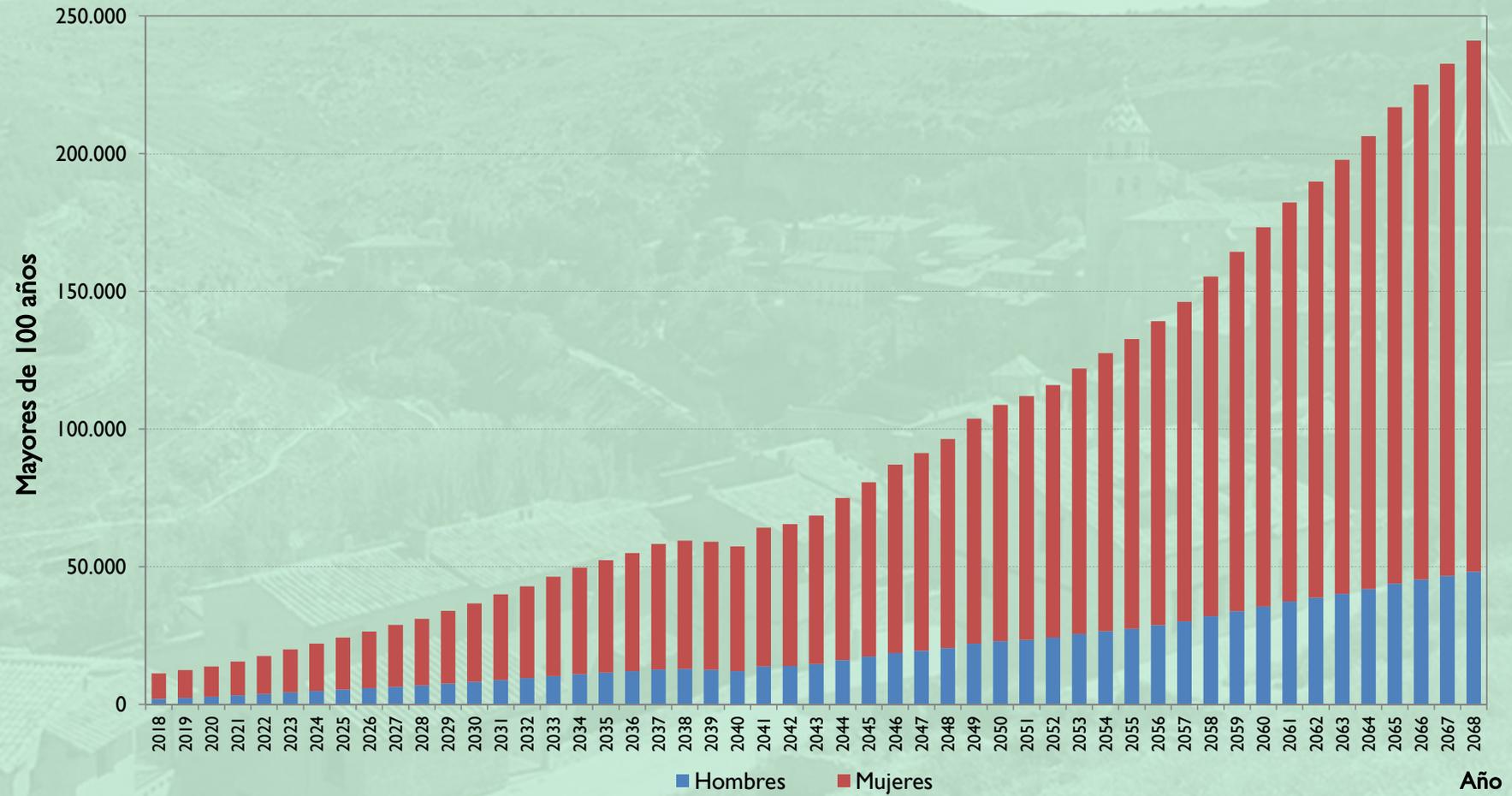


## El reto demográfico: diseñar políticas para la longevidad de mañana



## El reto demográfico: diseñar políticas para la longevidad de mañana

...con un peso creciente de la población muy mayor





GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA

COMISIONADO DEL GOBIERNO FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

# ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

## Directrices Generales

Una hoja de ruta para afrontar el reto demográfico



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA

## La igualdad y los derechos en el centro de la Estrategia

El objetivo general de la Estrategia

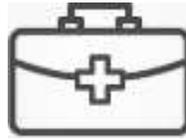
es sentar las bases de un **proyecto de país** que garantice la **igualdad de oportunidades** y el libre ejercicio de los **derechos de ciudadanía** en todo el territorio, a través de

- la coordinación y cooperación de todas las administraciones públicas,
- el aprovechamiento sostenible de los recursos endógenos, y
- la estrecha colaboración público – privada

## La igualdad y los derechos en el centro de la Estrategia



Plena conectividad territorial



Asegurar la prestación de servicios básicos



Incorporar el impacto demográfico



Simplificación normativa y administrativa



Eliminar estereotipos



Alineación con los ODS y la Agenda 2030

**objetivos transversales**



Mejorar la colaboración público-privada

## La igualdad y los derechos en el centro de la Estrategia

### LÍNEAS DE ACCIÓN

I.  
Afrontar la despoblación

II.  
Afrontar los desequilibrios de nuestra pirámide de población

III.  
Gestionar los efectos de la población flotante

## La igualdad y los derechos en el centro de la Estrategia

### II. Afrontar los desequilibrios de nuestra pirámide de población

Coordinar las acciones referidas a personas mayores, envejecimiento activo y atención a la dependencia, en todo el territorio

Apoyar la puesta en marcha de proyectos de desarrollo socioeconómico de jóvenes, que garanticen el relevo intergeneracional

Facilitar el desarrollo de proyectos que garanticen la libertad de residencia efectiva de las mujeres en el territorio

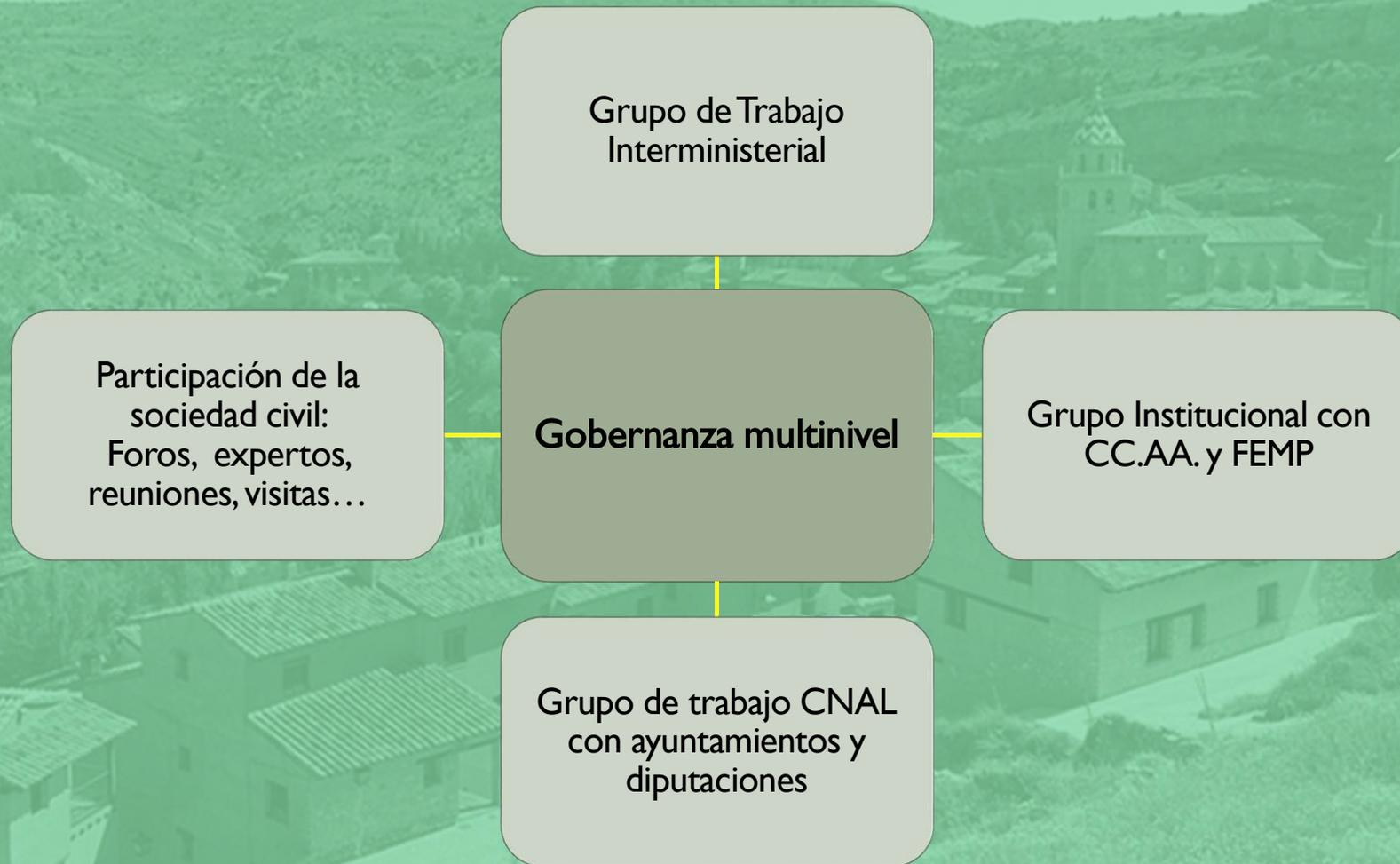
Garantizar las condiciones que favorezcan la crianza de hijas e hijos, y que faciliten la equiparación de la tasa de natalidad al promedio de la Unión Europea

Asegurar la igualdad de oportunidades y la no discriminación de la infancia por ámbito de residencia

Trabajar, en coordinación con la U.E., para canalizar una migración regular y ordenada, y su arraigo en todo el territorio

Facilitar el retorno de españolas y españoles residentes en el exterior que deseen regresar a España

## Una estrategia basada en una gobernanza multinivel



## Una estrategia alineada con los ODS y la Agenda 2030

<p><b>1</b> FIN DE LA POBREZA</p> 	<p><b>5</b> IGUALDAD DE GÉNERO</p> 	<p><b>8</b> TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO</p> 	<p><b>2</b> HAMBRE CERO</p> 	<p>3. Duplicación de productividad e ingresos agrícolas a pequeña escala</p>
<p><b>9</b> INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA</p> 	<p><b>10</b> REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES</p> 	<p><b>11</b> CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES</p> 	<p><b>3</b> SALUD Y BIENESTAR</p> 	<p>4. Prácticas agrícolas sostenibles y resilientes</p>
<p><b>17</b> ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS</p> 			<p><b>4</b> EDUCACIÓN DE CALIDAD</p> 	<p>8. Lograr la cobertura universal y acceso a medicamentos</p>
			<p><b>6</b> AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO</p> 	<p>c. Aumento de la financiación del sistema sanitario</p>
			<p><b>7</b> ENERGÍA ASOCIABLE Y NO CONTAMINANTE</p> 	<p>2. Asegurar el acceso a la educación infantil</p>
			<p><b>12</b> PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES</p> 	<p>4. Aumento de las competencias para acceder al empleo</p>
			<p><b>15</b> VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES</p> 	<p>6. Implementar la gestión integral de los recursos hídricos</p>
			<p><b>16</b> PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS</p> 	<p>2. Aumento de las energías renovables</p>
				<p>b. Lograr turismo sostenible</p>
				<p>4. Asegurar la conservación ecosistemas montañosos</p>
				<p>5. Medidas contra la degradación y la pérdida de diversidad</p>
				<p>b. Aumento de los recursos para la gestión forestal</p>
				<p>7. Fomento de la participación ciudadana</p>

## Incorporando el impacto y la perspectiva demográfica a la acción pública

### Desafíos demográficos con los que relaciona

- Despoblación, baja densidad, emigración, envejecimiento, población flotante, masculinización...

### Impacto en la distribución de la población

- Ámbito de intervención
- Por escala de intervención (CC.AA., provincias, comarcas, municipios...)
- Por umbrales de población (pequeños municipios, centros comarcales, ciudades...)
- En ámbitos urbanos (áreas urbanas, áreas metropolitanas, ciudades medias...)
- En el medio rural (municipios rurales, grupos de acción local, comarcas...)

### Impacto en la estructura demográfica

- Para grupos de edad diferenciados (infancia, juventud, mayores...)
- Para mujeres / hombres / sin diferencia...
- ¿Contribuye a alcanzar la natalidad deseada?
- Vinculada a las migraciones (llegada de población, retorno de españoles, arraigo de inmigrantes...)

### Resultados demográficos esperados